

dr. Franc Križanič  
minister  
Ministrstvo za finance  
Župančičeva 3  
1000 Ljubljana

Ljubljana, 14. september 2011

**Zadeva: Predlog Zakona o javnih financah in predplačila pri sofinanciranju dejavnosti, projektov in programov neprofitnih nevladnih organizacij**

Spoštovani!

Pišemo vam v zvezi s predlogom Zakona o javnih financah, ki ga je vaše ministrstvo v ponedeljek posredovalo v vladno obravnavo in glede katerega je bila na današnji seji vlade opravljena prva obravnavo.

Izredno razočarani smo namreč, ker je ministrstvo pri finaliziranju predloga popolnoma prezrlo skupne predloge CNVOS in Ministrstva za javno upravo, ki smo vam jih v zvezi s predplačili posredovali spomladi v okviru javne razprave in medresorskega usklajevanja.

V njih smo MF pozvali, da predlog zakona dopolni tako, da se 1.) omogoči predplačila neprofitnim pravnim osebam tudi, kadar gre za sofinanciranje dejavnosti/projektov/programov iz sredstev državnega ali občinskih proračunov in ne le pri namenskih sredstvih EU, ter 2.) da se v primeru, ko gre za namenska sredstev EU, višina potencialnih predplačil dvigne iz 20% na 30% predvidenih končnih izplačil.

Pri oblikovanju predloga smo tako na CNVOS kot na Ministrstvu za javno upravo izhajali iz preprostega dejstva, da za razliko od gospodarskih subjektov nevladne organizacije poslujejo nepridobitno in neprofitno, kar pomeni, da praviloma ne razpolagajo s sredstvi iz preteklih presežkov, s katerimi bi lahko "zalagale" izvajanje nekega projekta.

Predplačila so torej tako rekoč nujni pogoj, da nevladne organizacije sploh lahko izvajajo programe in projekte, ki jih zaradi njihove javnokoristnosti (so)financira država. Pri tem naše izkušnje (tako lastne kot drugih nevladnih organizacij, s katerimo kot njihov center redno sodelujemo) kot tudi izkušnje Ministrstva za javno upravo, med drugim enega od posredniških teles za Evropski socialni sklad, kažejo, da niti 20% predplačila pogosto ne zadostuje za uspešen zagon projektov in da se prejemnice zato pogosto ukvarjajo z likvidnostnimi težavami, kar preprosto pomeni, da so njihove težave pri nacionalnih razpisih

oz. pri izvajanju projektov iz nacionalnih razpisov, kjer predplačil sploh ni, še toliko večje, pogosto celo nepremagljive.

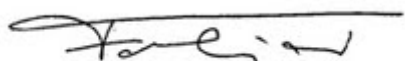
Podrobnejšo obrazložitev našega predloga smo sicer ministrstvu posredovali že spomladi in jo tokrat ponovno pripenjamo skupaj s predlogom konkretnih sprememb predmetnih členov predloga ZJF-2.

Bi pa poudarili, da se je vlada julija 2010 v svojem uradnem odgovoru na Memorandum slovenskih nevladnih organizacij eksplicitno zavezala, da bo ob spremembah upoštevala predlog nevladnih organizacij glede možnosti uveljavitve predplačil pri financiranju njihovih programov in projektov na podlagi javnih razpisov, in da smo zato upravičeno pričakovali, da bo ministrstvo za finance njeno zavezo spoštovalo, ne pa da jo je preprosto povozilo, na naše predloge pa nikoli niti odgovorilo. In to kljub temu, da sam poslovnik vlade določa, da ministrstvo mora odgovoriti na predloge, ki jih prejme v okviru javne razprave.

Glede na to, da je bila danes na seji vlade opravljena šele prva obravnava predloga zakona, predlagamo, da ministrstvo do prihodnje seje vlade predlog dopolni v skladu s predlogi, ki smo vam jih posredovali. V kolikor bi bilo potrebno, smo vam razloge zanje pripravljene tudi podrobneje obrazložiti.

V upanju na vaš pozitiven odziv vas prijazno pozdravljamo.

S spoštovanjem,



Goran Forbici  
direktor CNVOS

Priloga: Predlog spremembe 90. in 92. člena ZJF-2

V vednost:

- Borut Pahor, predsednik Vlade RS
- Helena Kamnar, generalna sekretarka Vlade RS